



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0405/16-11
Датум: 14.06.2017. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Дејана Николића из Жагубице, [REDACTED] дана 14.06.2017. године в.д. директора Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Дејан Николић поступио супротно одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је током вршења јавних функција одборника-ранијег председника Скупштине општине Жагубица, у својству заступника Удружења Црвени крст Жагубица, са председником општине Жагубица закључио Уговор о финансирању програма/пројеката од јавног интереса која реализују удружења грађана и финансирају се из буџета општине Жагубица за 2015. годину, заведен у општини Жагубици под бр. IV-01-401-619-3/15 од 29.07.2015. године, и што није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном гласнику општине Жагубица".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Дејан Николић.

Образложење

Против Дејана Николића, одборника и ранијег председника Скупштине општине Жагубица (у даљем тексту: Скупштина), на основу пријаве, покренут је поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27, 32. ст. 1, чл. 33. ст. 2. и чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је током вршења јавних функција одборника-председника Скупштине, у својству заступника Удружења Црвени крст Жагубица (у даљем тексту: Удружење), са

председником општине Жагубица закључио Уговор о финансирању програма/пројеката од јавног интереса која реализују удружења грађана и финансирају се из буџета општине Жагубица за 2015. годину, бр. IV-01-401-619-3/15 од 29.07.2015. године (у даљем тексту: Уговор о финансирању), а да о сукобу интереса који је имао у овој ситуацији није обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, Дејан Николић је навео да је тачно да је у периоду од 29.06.2015. године до 05.05.2016. године вршио функцију председника Скупштине, да од 05.05.2016. године врши јавну функцију одборника Скупштине и да је у наведеном периоду истовремено обављао функцију секретара Удружења, да је финансирање Удружења урађено на основу Закона о Црвеном крсту и Закона о вршењу јавних овлашћења, а не на основу одлука Скупштине, те се у том смислу не може применити чл. 2. Закона о Агенцији који се односи на повезана лица. Навео је да Удружење није основано одлуком Скупштине, нити било ког другог органа већ у складу са чл. 4. и 23. Закона о Црвеном крсту, и то као хуманитарна, независна и непрофитна организација за територију општине Жагубица, која је саставни део Црвеног крста Србије и да, имајући у виду такав статус Удружења, нема сукоба интереса између функције одборника Скупштине и функције секретара Удружења, јер се Удружење финансира из буџета само делимично, и то на законом прописан начин. Даље је навео да, с обзиром на чињенице да је све што претходи закључењу уговора о финансирању уређено законом и да су и председник општине и одборник Скупштине дужни да извршавају законе и да поступају на законом прописан начин, закључивање Уговора о финансирању не представља ситуацију сукоба интереса и да није јавни интерес подредио приватном нити је јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице. Навео је да нема места закључцима да се јавни интерес подређује приватном јер се ради о хуманитарној организацији, код које постоји општи интерес да се пружи хуманитарна помоћ свима којима је она потребна и да је о спорном пројекту, којим се Удружење делимично финансирало, одлучивала посебна комисија која је након разматрања и бодовања истог доставила предлог уговора председнику општине на потпис. Функционер се изјаснио да није писмено обавестио Агенцију о сукобу интереса, јер на основу свега сматра да исти не постоји, да као одборник није учествовао у доношењу одлука о финансирању и да буџетом за 2016. годину нису била посебно билансирана средства за финансирање Удружења, и предложио је да на основу свега наведеног Агенција поступак против њега остави.

Увидом у Решење Скупштине бр. I-020-575/2016-01 од 05.05.2016. године утврђено је да Дејан Николић од 05.05.2016. године врши јавну функцију одборника Скупштине.

Читањем дописа Скупштине бр. IV-01-07-1071/16 од 18.08.2016. године и увидом у Решење Скупштине бр. I-020-574/2015-01 од 29.06.2015. године утврђено је да је Дејан Николић у периоду од 29.06.2015. године до 05.05.2016. године вршио јавну функцију председника Скупштине.

Увидом у Решење Агенције за привредне регистре бр. БУ 11871/2011 од 13.05.2011. године утврђено је да је Дејан Николић од 13.05.2011. године уписан као заступник Удружења.

Увидом у Уговор о финансирању утврђено је да је Дејан Николић у својству заступника Удружења закључио наведени уговор са председником општине Жагубица.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, свако правно лице које се према другим основама и околностима може оправдано

сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Имајући у виду наведену законску одредбу, Удружење у односу на Дејана Николића има својство повезаног лица.

Скупштина општине је у смислу одредбе чл. 28. ст. 1. и 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14 и 101/16- др. закон) највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и статутом, који чине одборници, и који, у складу са одредбама чл. 32. тач. 2. и 12. истог закона, доноси буџет и завршни рачун општине, бира и разрешава председника општине.

Председник општине, сагласно одредбама чл. 44. ст. 1. тач. 1, 2. и 3. наведеног закона, поред осталог, представља и заступа општину, предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина, наредбодавац је за извршење буџета. У складу са одредбама чл. 45. ст. 4. и чл. 46. ст. 1. тач. 1. и 2. истог закона, председник општине је и председник општинског већа које предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине града.

Из наведеног несумњиво произлази да између скупштине општине и председника општине у истој јединици локалне самоуправе постоји однос зависности, због чега се председник општине Жагубица оправдано сматра интересно повезаним са Дејаном Николићем, као одборником-председником Скупштине.

Одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције и да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције.

Према одредби чл. 32. ст. 1. наведеног закона функционер је дужан да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

На основу наведеног, несумњиво је утврђено да је именовани довео себе у сукоб интереса када је током вршења јавних функција одборника-председника Скупштине, у својству заступника Удружења са председником општине закључио Уговор о финансирању.

На тај начин је именовани угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, и истовремено довео себе у однос зависности, што је супротно одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији.

Именовани је био дужан да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин је повредио одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, Агенција је ценила наводе из изјашњења функционера да Удружење није основано одлуком Скупштине нити било ког другог органа, већ у складу са чл. 4. и 23. Закона о Црвеном крсту, и то као хуманитарна, независна и непрофитна организација за територију општине Жагубица, која је саставни део Црвеног крста Србије и да нема сукоба интереса између функције одборника Скупштине и функције секретара Удружења, те да нема места закључцима да се јавни интерес подређује

приватном, јер се ради о хуманитарној организацији, али је оцењено да исти нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Ово стога што је именовани закључењем наведеног уговора са председником општине довео себе у ситуацију сукоба интереса, при чему није од утицаја да ли је Удружење хуманитарна организација или не.

Без утицаја на одлучивање су и наводи из изјашњења функционера да се Удружење финансира из буџета само делимично и то на законом прописан начин, да је о спорном пројекту одлучивала посебна комисија која је након разматрања и бодовања истог доставила предлог Уговора о финансирању председнику општине на потпис, да је финансирање Удружења путем закључења Уговора о финансирању урађено на основу Закона о Црвеном крсту и Закона о вршењу јавних овлашћења, а не на основу одлука Скупштине, и да се у том смислу не може применити чл. 2. Закона о Агенцији који се односи на повезана лица, као и да су и председник општине и одборник Скупштине дужни да извршавају законе и да поступају на законом прописан начин. Наиме, на основу наведених прописа несумњиво је утврђено да између скупштине општине и председника општине у истој јединици локалне самоуправе постоји однос зависности, због чега се председник општине Жагубица оправдано сматра интересно повезаним са Дејаном Николићем, као одборником-председником Скупштине, због чега је именовани био дужан да избегне закључење Уговора о финансирању са председником општине.

Цењени су и други наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке о постојању повреде Закона о Агенцији, из напред наведених разлога.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи Дејану Николићу, узета је у обзир чињеница да је именовани повредио Закон о Агенцији за време вршења јавних функција одборника-председника Скупштине, да му је јавна функција председника Скупштине престала, да тренутно врши јавну функцију одборника Скупштине, на коју је непосредно изабран, као и да се последице поступања супротно одредбама Закона о Агенцији не могу отклонити, због чега је закључено да је мера јавног објављивања одлуке о повреди закона једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 213. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

